



Ufficio studi e formazione della Giustizia amministrativa

Ottemperanza ed esecuzione negli enti locali, tra scelte amministrative e poteri del giudice

Corso di formazione organizzato dall'Ufficio studi e formazione della Giustizia amministrativa in collaborazione con l'Unione nazionale Segretari comunali e provinciali

Siracusa, 3 e 4 ottobre 2025

Il convegno «*Ottemperanza ed esecuzione negli enti locali, tra scelte amministrative e poteri del giudice*», organizzato dall'Ufficio studi e formazione della Giustizia amministrativa, con la collaborazione dell'Unione nazionale Segretari comunali e provinciali, si concentra sul ruolo peculiare degli enti locali territoriali, soggetti costituzionalmente autonomi ma al tempo stesso vincolati da regole di finanza pubblica e sottoposti al sindacato giurisdizionale.

Le tre sessioni di lavoro offriranno una prospettiva sistematica sui punti nevralgici che caratterizzano la vita degli enti locali, sul versante dell'amministrazione attiva, di quello della giurisdizione amministrativa e della giurisdizione contabile.

Si discuterà della crisi finanziaria degli enti, tra obblighi di pagamento e vincoli di bilancio, evidenziando le tensioni tra autonomia organizzativa e responsabilità verso i creditori. Saranno approfonditi gli strumenti di ottemperanza e commissariamento ad acta, quali momenti di equilibrio tra effettività della tutela giurisdizionale e rispetto della sfera di autogoverno degli enti territoriali.

Il confronto proseguirà sulla funzione di pianificazione e regolazione del territorio, cuore dell'attività amministrativa locale, nella quale l'ente esercita la propria discrezionalità in materia urbanistica, ambientale e socio-economica. Saranno esaminati i profili di legittimità e i limiti della discrezionalità e della sindacabilità giurisdizionale, in relazione anche alla tutela dell'affidamento dei cittadini in particolari ambiti quali quello della attività edilizia e della repressione degli abusi.

Infine, l'attenzione sarà rivolta ai servizi pubblici fondamentali, strumento attraverso cui l'ente locale realizza i diritti sociali e i principi costituzionali di uguaglianza e solidarietà. L'erogazione dei servizi, i vincoli di bilancio e le forme di controllo giudiziale saranno oggetto di analisi comparata al fine di delineare percorsi innovativi e sostenibili nella prospettiva del bilanciamento tra responsabilità pubbliche, scarsità di risorse e obiettivi di efficienza e soddisfazione dei cittadini-utenti.

3 ottobre 2025

(Auditorium Consorzio Plemmirio – Via Gaetano Abela, n. 6 - Siracusa)

Ore 9.00

Saluti istituzionali

Ermanno de Francisco, *Presidente del Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione Siciliana*

Salvatore Veneziano, *Presidente del T.A.R. Sicilia*

Pancrazio Maria Savasta, *Presidente del T.A.R. Sicilia - sezione staccata Catania*

Amedeo Scarsella, *Segretario nazionale dell'Unione nazionale segretari comunali e provinciali*

Michelangelo Giansiracusa, *Presidente Libero Consorzio comunale di Siracusa*

Francesco Italia, *Sindaco di Siracusa*

Prima sessione

La crisi dell'ente locale

Presiede e modera

Carminé Volpe, *Presidente aggiunto del Consiglio di Stato, Direttore dell'Ufficio studi e formazione e dell'Ufficio del massimario della giustizia amministrativa*

Ore 9.45

La condanna al pagamento di somme di denaro tra obblighi dell'ente locale e vincoli di bilancio

Ignazio Zingales, *Professore dell'Università degli studi di Catania*

Ore 10.15

Le obbligazioni della pubblica amministrazione tra diritto comune, diritto speciale, vincoli costituzionali e sovranazionali

Dario Simeoli, Consigliere di Stato, Componente supplente del Consiglio di presidenza della giustizia amministrativa

Ore 10.45

Ente locale in riequilibrio, dissesto e azioni giurisdizionali

Giuseppe Vella, Primo Referendario Corte dei conti

Ore 11.15

Coffee break

Ore 11.45

Dalla sentenza all'esecuzione: ottemperanza e commissario ad acta negli enti locali

Giuseppe La Greca, Consigliere di Stato

Ore 12.15

L'esecuzione delle condanne alternative. L'art. 42-bis del t.u. espropriazioni

Rosario Carrano, Consigliere di Stato

Ore 12.45

Fine della sessione

Seconda sessione

L'ente locale pianificatore e regolatore

Presiede e modera

Vincenzo Salamone, Presidente del T.A.R. Campania

Ore 15.00

La pianificazione come riserva d'amministrazione e principio fondamentale dell'ordinamento

Calogero Commandatore, Primo Referendario – T.A.R. Sicilia - sezione staccata Catania, Vice-coordinatore dell'Ufficio del massimario della giustizia amministrativa

Ore 15.30

Pianificazione attuativa, strumento urbanistico sopravvenuto e lesione del legittimo affidamento

Giovanni Dato, Primo Referendario – T.A.R. Sicilia - sezione staccata Catania

Ore 16.00

Le nuove frontiere della pianificazione tra flussi turistici, attività produttive e sostenibilità ambientale. Limiti della discrezionalità e sindacabilità

Maria Evelina Riva, Segretario generale del Comune di Bologna e della Città metropolitana di Bologna

Ore 16.30

Legittimazione e interesse nell'impugnazione del titolo edilizio e salvezza dei diritti dei terzi. La repressione degli abusi edilizi e natura dell'acquisizione gratuita in caso di inottemperanza all'ordine di ripristino

Lorenzo Cordì, Consigliere di Stato

Ore 17.00

Fine della sessione

4 ottobre 2025

(Teatro Massimo di Siracusa – Via Teatro - Siracusa)

Terza sessione

L'ente locale e la cittadinanza: l'erogazione dei servizi pubblici fondamentali

Presiede e modera

Gabriele Carlotti, Presidente aggiunto del Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione Siciliana, Componente del Consiglio di presidenza della giustizia amministrativa

Ore 9.15

Servizi alla persona e vincoli finanziari: i diritti fondamentali delle persone con disabilità nella giurisprudenza amministrativa

Silvia Piemonte, Primo Referendario - T.A.R. Lazio

Ore 9.45

I servizi pubblici locali dopo la riforma del 2022: obblighi procedurali, autonomia negoziale degli enti locali e controllo giudiziale

Harald Bonura, Avvocato del libero foro, già componente del gruppo di lavoro per lo studio e l'analisi delle tematiche inerenti ai servizi pubblici locali in relazione agli obiettivi previsti dal PNRR

Ore 10.15

I servizi socio-assistenziali: controllo di legittimità, tutela dei diritti sociali e bilanciamento degli interessi

Maurizio Moscara, Segretario generale di enti locali, Direttore dell'Ambito territoriale sociale, Brindisi 1

Ore 10.45

Coffee break

Ore 11.15

Tavola rotonda

Il ruolo dell'ente locale nella gestione dei beni e servizi tra obblighi di servizio pubblico e sostenibilità finanziaria

Moderà:

Pancrazio Maria Savasta, Presidente del T.A.R. Sicilia, sezione staccata di Catania

Partecipano:

Danila Costa, Segretario generale del Comune di Siracusa

Dorotea Martino, Capo Area infrastrutture della Città metropolitana di Palermo

Chiara Sallemi, Segretario del Comune di Monterosso Almo (Provincia di Ragusa)

Vincenzo Martines, Consigliere del Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione Siciliana

Desirèe Zonno, Consigliere del T.A.R. per la Puglia, Segretario delegato per i Tribunali amministrativi regionali

Ore 12.15

Dibattito

Ore 13.00

Fine dei lavori

Responsabili del corso:

Maria Laura Maddalena e Vincenzo Neri

Segreteria organizzativa Ufficio studi: ufficiostudi@giustizia-amministrativa.it - tel. 06.68272252-2371